



COP28，人類終於覺醒？

為了緩和全球暖化，聯合國第 28 屆氣候大會（COP28）歷經熬夜加班、延長一天的紅眼談判，在杜拜時間 13 日上午正式落幕。大會主席賈柏敲下關鍵木槌，有哪些共識被寫入決議？又將如何衝擊台灣政策與產業？

賈柏在大會上宣讀決議文件並獲得一致通過，近 200 國承諾「進行能源系統轉型、脫離化石燃料（Transitioning away from fossil fuels in energy systems），並以公正、有序且公平的方式，以科學為基礎，在這關鍵的 10 年加速行動，以利在 2050 年實現淨零排放。」此外，決議也認可全球碳排放將在 2025 年前達到高峰，並承諾淘汰「無效率的化石燃料補貼」。

儘管決議並未出現大多國家期待的「逐步淘汰化石燃料」用語，而是以較為中性的「轉型」字眼（transitioning），去處理棘手的化石燃料議題，但這已是史上頭一遭在正式氣候協議中，明確寫入「擺脫化石燃料」，象徵著人類邁出終結化石燃料的第一步。

各界對此結果看法不一，有人歡迎，然而，許多小島國家位於地球暖化衝擊的「海嘯第一排」，其所組成的島國聯盟（Alliance of Small Island States）對此決議大表抗議。「我們真的需要在（對抗氣候變遷的）行動上展開指數型大躍進！」輪值主席國大洋洲國家薩摩亞的首席談判代表拉斯穆森（Anne Rasmussen）表示，這樣的減碳承諾，無法免去他們被海淹沒的命運。



全球政要於杜拜參與第 28 屆氣候大會



COP28 會場外，群眾聚集，呼籲政要更積極的承諾減碳

會期間美國等國提出「全球甲烷承諾」（Global Methane Pledge），155 個國家政府已同意簽署，誓言減少甲烷排放以遏止升溫。此外，決議文件中也明載 2030 年前加速甲烷減量，事實上自去年埃及 COP27 後，各國已募集超過 10 億美元新資金展開甲烷減排行動。

針對今年杜拜決議結果，台灣雖然非聯合國締約國，但有哪些能借鏡之處？KPMG 安侯永續發展顧問公司董事總經理黃正忠表示，在處理化石燃料議題上，台灣必須認清全球能源轉型已推至關鍵分水嶺的事實。對油、化石燃料完全仰賴進口的台灣，我們必須深刻思考如何減少對化石燃料依賴。特別要提醒的是，決議文中依然再次強調逐漸減少燃煤發電的承諾，以及去除對於沒有效率的化石燃料補貼。因此政府如果為了討好選民，不讓燃料價格反映成本，不久的將來，我們會在國際貿易中被各國排斥。

台灣怎麼看自己？台灣對化石燃料高度的依賴，是否已做好全面性、完整的替代能源規劃？當國際經濟體制於台灣不利、能源結構又無法支撐脫碳時，我們準備好接受結果和影響了嗎？「節能減碳不能只強調道德面，而忽略生活面，」范建得認為除了政府政策、企業減碳雙管齊下，大眾更應從生活中的節能減碳行動做起。

COP28 是簽署《巴黎協定》以來首次全球盤點，全面評估各國減碳的成績與缺口，以作為檢討和修正氣候行動的基礎，之後，全球盤點將每 5 年進行一次，每次為期兩年，盤點分三階段進行，分別是資料收集、技術評估、和高層政治階段。首份「全球盤點決議」獲得現場無異議的採納，大會及各國談判代表對全球盤點作出全面回應，制定更強而有力的行動計畫與減排方案，試圖讓「地球升溫控制在 1.5 度 C 之內」的目標仍有實現可能。

為達成控溫目標，2030 年必須比 2019 年減少 43% 碳排，各國也須在 2025 年提出新的國家自訂減碳貢獻（NDCs），除了減碳目標需更具野心，也要規劃相對應的氣候政策，例如詳細說明 2035 年的減排量等。

今年 COP28 在甲烷減量上也有重大突破，是氣候峰會史上第一次提到甲烷與減量。甲烷是三大溫室氣體之一，大